



ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

16.12.2024 № 1214

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Брянской области от 14 сентября 2021 года № 377-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год.

2. Начальнику отдела информатизации отрасли департамента Фомину А.Л. разместить настоящий приказ на сайте департамента социальной политики и занятости населения Брянской области в разделе «Контрольно-надзорная деятельность», в подразделах «Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты», «Профилактика рисков причинения вреда» в течение 5 дней со дня утверждения настоящего приказа.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора департамента Роганкову Ю.В.

Директор департамента



Е.А. Петров

Алексашина Елена Юрьевна
8(4832)30-31-26

Утверждена
приказом департамента социальной
политики и занятости населения
Брянской области
от 16.12.2024 № 1214

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора)
за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты
на 2025 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Департамент социальной политики и занятости населения Брянской области
Сроки и этапы реализации программы	2025 год
Источники финансирования	Бюджет Брянской области
Цели программы	повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Брянской области, всеми контролируруемыми лицами;

	<p>создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;</p> <p>выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;</p> <p>снижение административной нагрузки на работодателей;</p> <p>повышение уровня занятости граждан, имеющих инвалидность</p>
Задачи программы	<p>установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</p> <p>повышение квалификации должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;</p> <p>формирование одинакового понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;</p> <p>укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;</p> <p>выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;</p> <p>обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора);</p> <p>повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора);</p> <p>уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;</p>

	<p>повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме</p>
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты 1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора) 1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области.

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих

мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и обязательны для исполнения:

согласно статье 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости):

устанавливается квота для приема на работу инвалидов работодателям:

численность работников которых превышает 35 человек, в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников;

выполнение квоты для приема обеспечивается в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации:

1) в случае заключения трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя;

2) в случае заключения трудового договора между инвалидом и иной организацией в соответствии с соглашением о трудоустройстве инвалидов, заключаемым между работодателем, которому установлена квота для приема на работу инвалидов, и иной организацией;

3) в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Законом Брянской области от 26.09.2022 № 69-З «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов на территории Брянской области» обязательная квота установлена работодателям:

у которых численность работников составляет от 36 до 100 человек включительно в размере двух процентов от среднесписочной численности работников;

у которых численность работников превышает 100 человек в размере четырех процентов от среднесписочной численности работников.

Согласно пункту 7 статьи 53 Закона о занятости работодатели обязаны информировать государственную службу занятости ежемесячно не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Правила представления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 1 статьи 53 Закона о занятости, вместе с «Правилами выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов» и «Правилами заключения соглашения о трудоустройстве инвалидов» предусмотрены Постановлением Правительства РФ от 30.05.2024 № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов».

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Количество работодателей региона по состоянию на 01.11.2024, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов, 1179 единиц.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением пункта 1 статьи 53 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;

не оформление в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

По состоянию на 01.11.2024, согласно представленным работодателями сведениям, в реестре работодателей со среднесписочной численностью работников от 36 человек и более, осуществляющих деятельность на территории Брянской области, содержится 1179 подконтрольных субъектов, в которых установлена квота в количестве 4224 рабочих места для приема на работу инвалидов.

В 963 организациях работает 4443 инвалида, в том числе 2857 человек на квотируемых местах. Доля квотируемых рабочих мест, занятых инвалидами, составляет 70,29 %.

Незаполненными остаются 1368 квотируемых мест для инвалидов, при этом работодателями заявлена потребность в рабочих-инвалидах на 791 свободное рабочее место в счет квоты для приема на работу инвалидов.

В 2024 году достигнуты показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков на 2024 год, а именно выполнены целевые показатели:

доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, - 18 %, при целевом показателе, установленном программой профилактики на 2024 год - 10 %;

доля установленных в счет квоты рабочих мест, на которых трудоустроены инвалиды, в том числе в рамках соглашений о трудоустройстве, к общему расчетному числу установленных рабочих мест в счет квоты, - 70,29 %, при целевом показателе, установленном программой профилактики на 2024 год - 63%.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» департаментом социальной политики и занятости населения не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

В 2024 году проведено 78 профилактических визитов, из них: 17 в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности объекта контроля и 61 посредством использования видео-конференц-связи.

В 2024 году предостережений работодателям о недопустимости нарушений обязательных требований в части непредставления информации, предусмотренной пунктом 1 статьи 53 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» о представлении ежемесячно информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, не было объявлено.

Осуществлено консультирование 136 контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в рамках государственного контроля (надзора).

Мониторинг указанной сферы выявил ряд причин, способствующих совершению нарушений в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов:

незнание законодательства о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

различное толкование содержания обязательных требований;

создание «некачественных» квотируемых рабочих мест (создание рабочих мест, заведомо не подходящих по условиям труда для трудоустройства большинства инвалидов).

Мероприятия по проведению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты призваны способствовать выполнению объектами контроля установленной квоты для приема на работу инвалидов, в том числе увеличению числа квотируемых рабочих мест и увеличению доли квотируемых мест, занятых работниками-инвалидами.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков

Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- повышение уровня занятости граждан, имеющих инвалидность;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации должностных, осуществляющих государственный контроль (надзор);
- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;
- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;
- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	<p>Официальный сайт департамента социальной политики и занятости населения Брянской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</p> <p>Выделенный раздел (вкладка, баннер):</p> <p>текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора);</p> <p>сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <p>перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;</p> <p>сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>сведения о порядке досудебного обжалования решений департамента социальной политики и занятости населения Брянской области, действий (бездействия) его должностных лиц;</p>	<p>отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов</p> <p>группа внутреннего аудита</p>	<p>постоянно (поддержание информации в актуальном состоянии)</p>

		<p>доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики департамента социальной политики и занятости населения Брянской области;</p> <p>доклады о государственном контроле (надзоре);</p> <p>иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Брянской области;</p> <p>памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Брянской области.</p>		
		<p>Новостная лента: аналитическая информация об исполнении квоты работодателями</p>	<p>отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов</p>	<p>не реже 1 раза в месяц</p>
		<p>Размещение постов на официальных страницах департамента социальной политики и занятости населения Брянской области в социальных сетях:</p> <p>а) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>б) положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие</p>	<p>отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов группа внутреннего аудита</p>	<p>а) в течение 10 рабочих дней после вступления в силу;</p> <p>б) не реже 1 раза в квартал;</p> <p>в) не реже 2 раз в месяц;</p> <p>г) не реже 1 раза в месяц</p>
		<p>Организация публичных слушаний при участии представителей Государственной инспекции труда в Брянской области, Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Брянской области», общественных организаций инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов</p>	<p>отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов</p>	<p>не реже 1 раза в квартал</p>

		<p>Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):</p> <p>Тексты, а также информация об изменениях в нормативных правовых актах, регулирующих осуществление контроля (надзора) и выполнении квоты;</p> <p>памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Брянской области;</p> <p>аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;</p> <p>сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу</p>	отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов	не реже 1 раза в полугодие
		Рассмотрение на трехсторонней комиссии Брянской области вопросов квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов	отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов	не реже 1 раза в полугодие
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)	группа внутреннего аудита, отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов	не реже 1 раза в год
3.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квоты для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой	отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов группа внутреннего аудита	по мере поступления сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований (не позднее 30 дней со дня появления оснований)

4.	Консультирование	<p>Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам:</p> <p>соблюдения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой;</p> <p>формирования локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;</p> <p>ежемесячного представления предусмотренной законом отчетности;</p> <p>иным вопросам</p>	<p>отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов</p> <p>группа внутреннего аудита</p>	<p>При личном обращении, по телефону - 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении - 30 дней с момента регистрации заявления</p>
5.	Профилактический визит	<p>Обязательный профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности объекта контроля или путем использования видео-конференц-связи в отношении объектов контроля, приступающих к осуществлению деятельности, являющейся объектом государственного контроля (надзора)</p> <p>Профилактический визит, не предусмотренный программой профилактики рисков причинения вреда, с учетом поступивших заявок от объектов контроля на проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности объекта контроля или путем использования видео-конференц-связи в отношении объектов контроля, осуществляющих деятельность, являющуюся объектом государственного контроля (надзора)</p>	<p>отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов</p> <p>группа внутреннего аудита</p> <p>отдел программ занятости и трудоустройства инвалидов</p> <p>группа внутреннего аудита</p>	<p>Не позднее чем в течение одного года с момента начала деятельности объекта контроля</p> <p>не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица</p>

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2025 год	2026 год	2027 год
1.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года	процент	100%	68%	70%	72%
2.	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом	процент	100%	15%	18%	20%

Директор департамента



Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
департамента социальной политики и
занятости населения Брянской области

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 5338E617A9DE278E1BC5E25BD109F3C0
Владелец: Петров Евгений Александрович
Действителен: с 04.09.2024 по 28.11.2025

Е.А. Петров

Исп. Алексашина Е. Ю.
8 (4832) 30-31-26