

Приложение
к приказу департамента семьи,
социальной и демографической
политики Брянской области
от 20.02.2023 № 88

ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской
области при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) в сфере социального обслуживания по итогам 2022 года

Общие сведения

Полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области (далее – департамент) наделен в соответствии с пунктом 12 статьи 8 Федерального закона от 28.12.2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и указом Губернатора Брянской области от 04.02.2013 года № 98 «О переименовании управления социальной защиты населения Брянской области».

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» Правительством Брянской области утверждено положение о проведении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания постановлением Правительства Брянской области от 14 сентября 2021 года № 376-п «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания».

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, требований Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении следующих контролируемых лиц:

негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания;

индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

Ведение учета объектов контроля (надзора) осуществляется в департаменте в соответствии с реестром поставщиков социальных услуг, в котором находятся 19 организаций из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания.

Настоящий доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального контроля, (далее – доклад) сформирован по итогам проведенных контрольных (надзорных), профилактических мероприятий в 2022 году.

В качестве источника формирования доклада использовались результаты анализа выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте департамента (<https://uszn032.ru>) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

Цели проведения обобщения правоприменительной практики

Целью проведения обобщения и анализа департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области (далее — департамент) правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере социального обслуживания и наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (далее-обобщение правоприменительной практики) является:

-обеспечение единства практики применения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - обязательные требования);

-обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике департамента путем их опубликования;

-снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;

-совершенствование нормативных правовых актов для устранения

устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Основные задачи обобщения правоприменительной практики

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения департаментом обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования в сфере государственного контроля

Обязательные требования, исполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, установлены в следующих нормативных правовых актах:

- Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
- Закон Российской Федерации от 02 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 03 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 года №1075 «Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года №1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

-Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июня 2014 года № 425н «Об утверждении Примерного положения о попечительском совете организации социального обслуживания»;

-Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 25 июля 2014 года № 484н «Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг»;

-Приказ Минтруда России от 25 июля 2014 года № 485н «Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению регистра получателей социальных услуг»;

-Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 ноября 2014 года №874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг»;

-Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 ноября 2014н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержания указанной информации и формы ее предоставления)»;

-Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 935н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания»;

-Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 938н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания»;

Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 940н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений» (в редакции приказа Минтруда России от 30 марта 2020 года № 157н);

-Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 г. № 527н «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

-Закон Брянской области от 31 декабря 2014 года № 91-3 «Об утверждении перечня социальных услуг по видам социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг»;

-Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 20 августа 2014 года № 356 «О порядке формирования и ведения реестра поставщиков и регистра получателей социальных услуг»;

-Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 28 августа 2014 года № 366 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем в организациях социального обслуживания Брянской области»;

-Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 04 сентября 2014 года № 379 «Об утверждении Порядка размещения и обновления информации о поставщиках социальных услуг Брянской области на официальном сайте департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

-Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 15 сентября 2014 года № 393 «О попечительских советах при организациях социального обслуживания Брянской области»;

-Приказ Департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 30 октября 2014 года № 453 «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания»;

-Приказ Департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 30 октября 2014 года № 452 «Об утверждении форм ведения учета и отчетности в сфере социального обслуживания Брянской области»;

-Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 09 декабря 2014 года № 513 «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений в организациях социального обслуживания Брянской области»;

-Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 01 апреля 2015 года № 120 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания Брянской области»;

-Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 1 июля 2019 года № 326 «Об утверждении стандартов социальных услуг, предоставляемых в стационарной форме социального обслуживания домами-интернатами для пожилых людей и инвалидов Брянской области, в новой редакции»;

-Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 16 июля 2019 года № 363 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг на дому и в полустационарных формах социального обслуживания, стандартов социальных услуг»;

- Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 23 июня 2020 года № 262 «О наделении полномочиями

на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг на территориях одного или нескольких муниципальных образований Брянской области организаций, находящихся в ведении департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области» (в редакции приказа департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 18 ноября 2020 года № 467);

- Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 29 июля 2020 года № 299 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания домами-интернатами Брянской области»;

- Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 09 сентября 2020 года № 349 «О внесении изменений в Порядок предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания домами-интернатами Брянской области, утвержденный приказом департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 29 июля 2020 года № 299»;

- Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 23 сентября 2020 года № 374 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг, стандартов социальных услуг, нормативов обеспечения получателей социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания комплексными центрами социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий»;

- Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 24 сентября 2020 года № 376 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания несовершеннолетним гражданам специализированными учреждениями (стационарными отделениями) для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, стандартов социальных услуг»;

- Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 24 декабря 2020 года №560 «Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований и критериев правомерного поведения, предъявляемых к поставщикам социальных услуг при осуществлении регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания, в новой редакции»;

- Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 28 декабря 2020 года №564 «О внесении изменений в приказ от 29 ноября 2017 года №504 «Об утверждении Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора)».

Все нормативные правовые акты в сфере регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением

доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, планы, результаты проверок, осуществляемых департаментом, размещены на сайте департамента в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» (<https://uszn032.ru/about/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>).

Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля

Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания установлен в следующих нормативных правовых актах:

- Постановление Правительства Брянской области от 14 сентября 2021 г. № 376-п «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания»;

- Постановление Правительства Брянской области от 27 декабря 2021 года № 622-п «Об утверждении перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении видов регионального государственного контроля (надзора)»; - Постановление Правительства Брянской области от 19 сентября 2022 г. № 393-п «О внесении изменений в постановление Правительства Брянской области от 14 сентября 2021 года № 376-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания».

На 2022 год плановые контрольные (надзорные) мероприятия согласно Приказу от 14.12.2021 г. № 731 «О проведении плановых документарных и выездных проверок юридических лиц, являющихся поставщиками социальных услуг в 2022 году» определены в отношении 4 юридических лиц, из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты Правительством Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым установлены ограничения на проведение в 2022 г. контрольных (надзорных) мероприятий. В связи с вышеизложенным проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального контроля отменено на основании приказа департамента от 11.03.2022 г. № 103 «Об отмене плановых контрольных (надзорных) мероприятий департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в 2022 году».

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, согласованные с органами прокуратуры, в 2022 году должностными лицами департамента не проводились.

С целью управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в департаменте планируются и осуществляются профилактические мероприятия. Ежегодно приказами департамента утверждается Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба). В 2022 году профилактические мероприятия выполнялись в соответствии с приказом от 03.12.2021 года № 701 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2022 год» и приказом от 27.07.2022 года № 373 «О внесении изменений в Приложение № 2, приказа от 03 декабря 2021 года № 701 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2022 год»».

Во 2 полугодии 2022 года в соответствии с решением департамента от 20 октября 2022 года № 564 в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и в соответствии с Планом-графиком программы профилактики проведения профилактических мероприятий проведен профилактический визит в отношении автономной некоммерческой организации «Центр помощи пожилым людям и инвалидам «Мы вместе», находящейся в реестре некоммерческих организаций департамента с категорией высокого риска.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо:

- проинформировано об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

- проконсультировано по вопросам изменения законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности, новых нормативных правовых актов в сфере контрольно-надзорной деятельности, видах контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий;

- проинформировано об обязанностях поставщика социальных услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Предложения по совершенствованию законодательства

- приведение регионального законодательства о государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в соответствие с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О

государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- поддержание в актуальном состоянии Руководства по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Брянской области и Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Брянской области;

- внедрение инструмента риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Брянской области, в том числе при включении новых организаций в реестр поставщиков социальных услуг;

- соблюдение требований по внесению сведений о проведенных проверках поставщиков социальных услуг в государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;

- проведение публичных слушаний по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Брянской области, в том числе с использованием дистанционных технологий;

- внесение сведений об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в государственную информационную систему «Типовое облачное решение контрольно-надзорной деятельности» и в реестр вида контроля (ЕРВК).

В целях повышения эффективности осуществления контрольной надзорной деятельности в 2023 году, департамент планирует продолжить взаимодействие с поставщиками социальных услуг по принятию мер предупредительного и профилактического характера, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в сфере социального обслуживания.

Директор
департамента



Е.А. Петров